



ШАНХАЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА СОВЕТ ГЛАВ ПРАВИТЕЛЬСТВ (ПРЕМЬЕР-МИНИСТРОВ)

РЕШЕНИЕ

25 ноября 2021 года

№ 137

город Нур-Султан

Об утверждении Сводного доклада «20 лет Шанхайской организации сотрудничества»

Совет глав правительств (премьер-министров) государств-членов Шанхайской организации сотрудничества решил:

Утвердить Сводный доклад «20 лет Шанхайской организации сотрудничества» (прилагается).

**Министр иностранных дел
Республики Индии**

**Министр иностранных дел
Исламской Республики Пакистан**

**Премьер-министр
Республики Казахстан**

**Председатель Правительства
Российской Федерации**

**Премьер Государственного Совета
Китайской Народной Республики**

**Премьер-министр
Республики Таджикистан**

**Председатель
Кабинета Министров
Кыргызской Республики**

**Премьер-министр
Республики Узбекистан**

Приложение
к Решению Совета глав правительств
(премьер-министров) государств-членов
Шанхайской организации сотрудничества
№ «137» от 25 ноября 2021 года

**СВОДНЫЙ ДОКЛАД
«20 лет Шанхайской организации сотрудничества»**

Введение

ШОС сформировалась на базе соглашений об укреплении доверия в военной области и о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы, подписанных Республикой Казахстан, Китайской Народной Республикой, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией и Республикой Таджикистан соответственно в Шанхае и Москве в 1996 и 1997 годах.

Необходимость приложения усилий по превращению «Шанхайской пятерки» в региональную структуру многостороннего сотрудничества в различных сферах была отмечена в Душанбинской декларации глав государств Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан от 4 июля 2000 года.

15 июня 2001 года в Шанхае (КНР) шесть государств – Республика Казахстан, Китайская Народная Республика, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан приняли историческое решение о создании Шанхайской организации сотрудничества. В Декларации о создании ШОС заявлено, что сотрудничество в рамках новой организации будет способствовать более эффективному совместному использованию открывающихся возможностей и противостоянию новым вызовам и угрозам в условиях динамичного развития процессов становления политической многополярности, экономической и информационной глобализации в XXI веке. Четко зафиксировано, что ШОС не являясь союзом, направленным против других государств и регионов, придерживается принципа открытости, готова развивать диалог, контакты и сотрудничество в любых формах с другими государствами и соответствующими международными и региональными организациями. ШОС не является военно-политическим блоком и не имеет атрибутов оборонного союза.

Организация создана с целью укрепления взаимного доверия, дружбы и добрососедства, упрочения разностороннего взаимодействия в деле поддержания и укрепления мира, безопасности и стабильности в регионе, совместного противодействия новым вызовам и угрозам, поощрения эффективного и взаимовыгодного сотрудничества в различных областях, содействия экономическому росту, социальному и культурному развитию.

В основу деятельности ШОС легли принципы взаимного уважения суверенитета, независимости, территориальной целостности государств и нерушимости государственных границ, ненападения, невмешательства во внутренние дела, неприменения силы или угрозы силой в международных отношениях, отказа от одностороннего военного превосходства в сопредельных районах.

Особую притягательность ШОС придало введение в практику межгосударственных отношений такого понятия, как «шанхайский дух», главным содержанием которого является взаимное доверие, взаимная выгода, равенство, взаимные консультации, уважение к многообразию культур и стремление к совместному развитию.

Руководствуясь Хартией ШОС и Договором о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве государств-членов ШОС, государства-члены Организации тесно сотрудничают и оказывают друг другу поддержку в вопросах, представляющих общий интерес.

С вступлением в 2017 г. Республики Индии и Исламской Республики Пакистан в ряды ШОС значительно расширился географический ареал деятельности Организации, увеличился перечень направлений сотрудничества в области обеспечения региональной безопасности, экономического и культурного взаимодействия.

В настоящий момент в ШОС входят:

восемь государств-членов ШОС – Республика Индия, Республика Казахстан, Китайская Народная Республика, Кыргызская Республика, Исламская Республика Пакистан, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан;

четыре государства-наблюдателя – Исламская Республика Афганистан, Республика Беларусь, Исламская Республика Иран и Монголия;

шесть государств-партнеров по диалогу – Азербайджанская Республика, Республика Армения, Королевство Камбоджа, Федеративная Демократическая Республика Непал, Турецкая Республика и Демократическая Социалистическая Республика Шри-Ланка.

На заседании Совета глав государств-членов ШОС в Душанбе 17 сентября 2021 года приняты решения о начале процедуры приема Исламской Республики Иран в члены ШОС, а также о предоставлении статуса партнера по диалогу ШОС Арабской Республике Египет, Королевству Саудовская Аравия и Государству Катар.

Таким образом, ШОС, охватывая пространство с населением более 3 миллиардов человек, вышла с регионального на трансрегиональный уровень. Организация, став активным участником формирования эффективной глобальной и региональной архитектуры безопасности и развития, занимает достойное место в современной системе международных отношений.

Последние шесть лет многоплановое сотрудничество в ШОС строится в соответствии с утвержденной на заседании Совета глав государств-членов ШОС в Уфе в 2015 г. Стратегией развития ШОС до 2025 года.

I. Институциональное строительство

За прошедший период сформирована обширная международно-правовая инфраструктура Организации, состоящая из более чем 25 договорных и нормативных документов. Среди них – зарегистрированный в Секретариате ООН базовый документ – Хартия ШОС (подписана в 2002 г.), Конвенция об иммунитетах и привилегиях ШОС, Соглашение о порядке формирования и исполнения бюджета ШОС, Соглашение о Региональной антитеррористической структуре ШОС, положения о различных органах ШОС, о персонале Организации, финансовые положения и правила ШОС. Всего с 2001 г. по настоящее время в ШОС принято 1147 документов.

На ежегодной основе проводятся заседания Совета глав государств-членов (СГГ) – высшего уставного органа ШОС (состоялось 21 заседание), Совета глав правительств (премьер-министров) (СГП) государств-членов (19), Совета министров иностранных дел (СМИД) государств-членов (25).

Повседневную координацию работы в рамках ШОС обеспечивает Совет национальных координаторов (СНК), собирающийся не реже трех раз в год.

Учреждены и функционируют 29 уставных органов ШОС и свыше 40 рабочих механизмов взаимодействия в разных сферах.

Сформированы и функционируют два постоянно действующих органа ШОС: Секретариат в Пекине и Региональная антитеррористическая структура (РАТС) со штаб-квартирой (Исполнительным Комитетом) в Ташкенте.

Секретариат ШОС начал свою деятельность с 1 января 2004 года. Должность Генерального секретаря ШОС занимали: в 2004-2006 гг. – Чжан Дэгуан, представитель Китайской Народной Республики; в 2007-2009 гг. – Б.К.Нургалиев, представитель Республики Казахстан; в 2010-2012 гг. – М.С.Иманалиев, представитель Кыргызской Республики; в 2013-2015 гг. – Д.Ф.Мезенцев, представитель Российской Федерации; в 2016-2018 гг. – Р.К.Алимов, представитель Республики Таджикистан; с 2019 г. по настоящее время – В.И.Норов, представитель Республики Узбекистан.

Исполнительный комитет (ИК) РАТС ШОС функционирует с 1 января 2004 г. Должность Директора ИК РАТС ШОС занимали: в 2004-2006 гг. – В.Т.Касымов, представитель Республики Узбекистан; в 2007-2009 гг. – М.У.Субанов, представитель Кыргызской Республики; в 2010-2013 гг. – Д.М.Джуманбеков, представитель Республики Казахстан; в 2013-2016 гг. – Чжан Синьфэн, представитель Китайской Народной Республики; в 2016-2018 гг. – Е.С.Сысоев, представитель Российской Федерации; с 2019 г. по настоящее время – Д.Ф.Гиёсов, представитель Республики Таджикистан.

Эффективно функционируют институты постоянных представителей государств-членов при Секретариате ШОС и РАТС ШОС.

Учреждены неправительственные структуры: Деловой совет ШОС, Межбанковское объединение, Молодёжный совет ШОС, Форум ШОС. Утверждены эмблема, флаг и Гимн ШОС.

Ежегодно принимается Программа сотрудничества между министерствами иностранных дел государств-членов ШОС, на основе которой проводятся консультации по актуальным вопросам деятельности ШОС, региональной и международной повестки дня.

Таким образом, успешно воплощено положение Хартии ШОС, согласно которому ШОС является механизмом многопрофильного сотрудничества в целях поддержания и укрепления мира, безопасности и стабильности в регионе, содействия построению нового демократического, справедливого и рационального политического и экономического международного порядка.

II. Политическое сотрудничество

Последовательно углублялся политический диалог в рамках Организации на всех уровнях. Подписано более 220 многосторонних документов, определяющих продвижение сотрудничества государств-членов в областях политики и безопасности, экономики и культурно-гуманитарных связей.

Практическое воплощение получила содержащаяся в Хартии ШОС задача укрепления взаимного доверия, дружбы и добрососедства между государствами-членами - в 2007 г. заключен Договор между государствами-членами ШОС о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве, который стал первым подобным многосторонним правовым актом на Евразийском пространстве. В настоящее время успешно выполняется План действий на 2018-2022 гг. по реализации указанного Договора, утвержденный на заседании СГГ ШОС в 2018 г. в Циндао (КНР).

Налажен механизм консультаций между внешнеполитическими ведомствами государств-членов по широкому кругу актуальных вопросов региональной и глобальной повесток дня. ШОС неизменно вносит вклад в построение демократического, справедливого и рационального мирового порядка, основанного на коллективных началах, на верховенстве международного права, а также на взаимном уважении, невмешательстве во внутренние дела, доверии и выгоде, равноправии и партнерских отношениях между государствами при центральной координирующей роли ООН. Нарастает конструктивное участие в деле создания эффективной глобальной и региональной архитектуры безопасности, учитывающей законные интересы всех государств. Руководствуясь принципами уважения международного права и учета национальных интересов друг друга, государства-члены оказывают взаимную поддержку в международных делах, в том числе путем обмена информацией и выработки совместных подходов, отстаивают в ООН, на площадках других международных организаций и многосторонних форумов, участниками которых они являются, общие позиции по широкому кругу проблем, оперативно реагируют на мировые события, оказывающие непосредственное влияние на стабильность и безопасность пространства ШОС. Проводятся консультации по вопросам повестки дня международных экономических отношений, прилагаются усилия по формированию более справедливого международного финансового порядка, учитывающего реальное

соотношения интересов всех его участников и открывающего равный доступ всем государствам к преимуществам глобализации.

Развивается сотрудничество в сфере права и юстиции, правовой помощи в соответствии с национальным законодательством и международными договорами государств-членов ШОС.

В 2004 г. в рамках Организации учрежден механизм международного наблюдения за выборами и референдумами, проходящими на пространстве ШОС – Миссии наблюдателей от ШОС. Заявления Миссий играют важную роль для оценки политических процессов в странах ШОС. Всего с 2004 по 2021 гг. было организовано 59 Миссий от ШОС по наблюдению за выборами в государствах-членах, государствах-наблюдателях и партнерах по диалогу Организации.

III. Сотрудничество в сфере безопасности и борьбы с новыми угрозами.

Сотрудничество в обеспечении глобальной и региональной безопасности является одним из приоритетов в деятельности ШОС. На сегодня между государствами-членами налажено и институционально оформлено взаимодействие в борьбе с такими угрозами, как международный терроризм, сепаратизм, экстремизм, преступность в области информационно-коммуникационных технологий, биотерроризм, незаконный оборот наркотиков, трансграничная организованная преступность и др.

Создана разветвленная и многоуровневая международно-правовая и политико-нормативная основа сотрудничества на данном направлении, охватывающая практически все виды новых угроз: Соглашение о Региональной антитеррористической структуре ШОС 2002 г., Соглашение между государствами-членами ШОС о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров 2004 г., Конвенция ШОС против терроризма 2009 г., Соглашение о сотрудничестве между правительствами государств-членов ШОС в борьбе с преступностью 2010 г., Антинаркотические стратегии государств-членов ШОС на 2011-2016 и 2018-2023 гг. и Программы действий по их выполнению, Положение о политико-дипломатических мерах и механизмах реагирования ШОС на ситуации, ставящие под угрозу мир, безопасность и стабильность в регионе 2012 г., Программы сотрудничества государств-членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом на трёхлетние периоды, Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии государств-членов ШОС по пограничным вопросам 2015 г., Заявление глав государств-членов ШОС о совместном противодействии международному терроризму 2017 г., Концепция ШОС по профилактике злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами 2018 г.

Новаторский характер носит Конвенция ШОС по противодействию экстремизму 2017 г. Впервые в международной практике понятие «экстремизма» закреплено в широком смысле – как деструктивное социальное явление, определены его содержание и основные формы, подлежащие криминализации.

Встречи секретарей советов безопасности

Общая координация сотрудничества в борьбе с новыми угрозами осуществляется в рамках механизма встреч секретарей советов безопасности государств-членов ШОС. Состоялось 16 заседаний, на которых рассматривались магистральные направления совместной борьбы против терроризма, сепаратизма и экстремизма, незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, нелегальной торговли оружием, транснациональной организованной преступности, нелегальной миграции и других угроз национальной, региональной и международной безопасности.

Совещание министров обороны государств-членов ШОС

Совещание министров обороны государств-членов ШОС является основным механизмом сотрудничества в сфере обороны и безопасности в Организации. В его рамках осуществляется координация политики в области обороны. С 2001 г. состоялось 16 совещаний.

Налажено взаимодействие в следующих формах:

- Совещания министров обороны;
- консультации представителей генеральных (главных, объединенных) штабов, комитетов начальников штабов вооруженных сил;
- совещания начальников структурных подразделений министерств обороны, отвечающих за международное сотрудничество;
- военные фестивали «Труба мира» и другие военно-культурные обмены;
- форум по вопросам обороны и безопасности;
- научно-исследовательские обмены в профессиональных областях.

Особую роль в интенсификации сотрудничества государств-членов в области обороны и безопасности играют совместные антитеррористические учения вооруженных сил государств-членов ШОС «Мирная миссия», которые проводятся с 2003 г. на регулярной основе.

Сотрудничество по линии правоохранительных структур

С 2009 г. функционирует механизм Совещаний министров внутренних дел и общественной безопасности государств-членов. Состоялись 3 встречи. Введен в практику обмен информацией о готовящихся и совершенных преступлениях, розыск лиц, скрывающихся от уголовного преследования, исполнение запросов, обмен законодательными и иными нормативными правовыми актами, содействие в подготовке, переподготовке и повышении квалификации кадров.

С момента создания в 2002 г. механизм заседаний генеральных прокуроров государств-членов ШОС координирует сотрудничество в борьбе с терроризмом, сепаратизмом, экстремизмом, наркотиками, контрабандой, коррупцией и другими транснациональными преступлениями на пространстве ШОС. За отчетный период состоялись 19 заседаний.

В 2006 г. создан механизм совещаний председателей верховных судов государств-членов ШОС. Проведено 16 Совещаний.

С 2013 г. функционирует механизм совещаний министров юстиции государств-членов ШОС. Взаимодействие в его рамках осуществляется на

основе Соглашения о сотрудничестве между министерствами юстиции государств-членов ШОС 2015 г. Состоялось 8 таких встреч.

С 2002 г. на постоянной основе действует механизм совещаний руководителей ведомств государств-членов ШОС, занимающихся вопросами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Работа ведется на основе Соглашения между правительствами государств-членов ШОС о взаимодействии при оказании помощи в ликвидации чрезвычайных ситуаций и планами по его реализации 2005 г. Всего проведено 10 таких совещаний.

Региональная антитеррористическая структура ШОС (РАТС)

РАТС утвердилась в качестве координирующего центра борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом в географической зоне ответственности ШОС.

С 2004 по 2021 гг. Советом РАТС принято 634 решений, большая часть которых регламентирует вопросы практического сотрудничества компетентных органов государств-членов ШОС в сфере обеспечения безопасности и определяют формы, механизмы и инструменты их прямого взаимодействия в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. В 2014 г. на базе РАТС сформирована Группа экспертов компетентных органов государств-членов ШОС по вопросам координации совместного противодействия противоправной деятельности террористических, сепаратистских и экстремистских организаций и группировок, представляющих угрозу безопасности государств-членов ШОС. Создан механизм взаимодействия пограничных служб государств-членов ШОС, по линии которого, начиная с 2013 г., проведены 8 совместных пограничных операций на внешних и внутренних участках границ государств-членов ШОС.

В рамках действующей с 2013 г. Совместной рабочей группы экспертов компетентных органов государств-членов ШОС и представителей Исполкома (ИК) РАТС (СРГ) принимаются последовательные меры по пресечению использования террористами и экстремистами в своей преступной деятельности сети Интернет. Проведено три совместных учения по противодействию террористической деятельности в Интернете.

Наращивается взаимодействие РАТС с международными и региональными организациями, а также компетентными органами государств-наблюдателей при ШОС и государств-партнеров по диалогу ШОС.

Основные результаты деятельности РАТС ежегодно рассматриваются на заседаниях Совета РАТС и докладываются Совету глав государств-членов ШОС. Состоялось 36 заседаний Совета РАТС ШОС.

Контактная группа «ШОС – Афганистан»

С целью выработки рекомендаций и предложений по сотрудничеству между ШОС и Афганистаном в сферах, представляющих взаимный интерес, в 2005 г. была создана Контактная группа «ШОС – Афганистан» (КГ).

В июне 2019 г. подписана «Дорожная карта» дальнейших действий КГ «ШОС – Афганистан». Состоялось четыре заседания Контактной группы.

Антинаркотическое сотрудничество

ШОС является одним из наиболее авторитетных международных объединений, работающих по антинаркотической проблематике. Созданы общая нормативно-правовая база и гибкая институциональная основа сотрудничества, которая охватывает все без исключения аспекты антинаркотической политики, начиная от проведения совместных оперативно-разыскных мероприятий и заканчивая реализацией комплекса мер профилактического, медицинского и реабилитационного характера.

Компетентные ведомства последовательно совершенствуют механизм трехуровневого сотрудничества, включающий встречи руководителей и старших должностных лиц антинаркотических ведомств и заседания экспертных рабочих групп. Претворяют в жизнь обновлённую Антинаркотическую стратегию ШОС и Программу действий по её выполнению. Опубликовано совместное заявление Глав государств-членов в поддержку действующей структуры международной борьбы с наркотиками.

ШОС является одним из основных региональных партнёров УНП ООН. При содействии Секретариата ШОС проводились заседания инициативы «Парижский пакт» по трансграничному сотрудничеству и предотвращению утечек химических веществ-прекурсоров.

С 2019 г. проводится совместная оперативно-профилактическая операция государств-членов ШОС «Паутина», направленная на противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

Контроль над вооружениями и нераспространение

Государства-члены исходят из необходимости соблюдения в полном объеме Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (1993 г.) и Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (1972 г.). Государства-члены выступают за скорейшее вступление в силу для каждой стороны Протокола к Договору о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии.

Государства-члены выступают за сохранение космического пространства свободного от оружия любого вида, неукоснительное соблюдение действующего правового режима, предусматривающего исключительно мирное использование космоса, а также за заключение международного юридически обязывающего документа, который обеспечивал бы укрепление транспарентности и предоставлял бы надежные гарантии предотвращения гонки вооружений и неразмещения первыми оружия в космическом пространстве.

Информационная безопасность

ШОС прилагает активные усилия по содействию выработке правил, норм и принципов ответственного поведения государств в информационном пространстве при ключевой роли ООН. Основное содержание совместной работы на данном направлении сформулировано в базовом Соглашении между

правительствами государств-членов ШОС о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности 2009 г., заявлениях СГГ ШОС 2020 г. о противодействии распространению террористической, сепаратистской и экстремистской идеологии, в том числе в сети Интернет, а также о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности.

В 2021 г. утвержден План взаимодействия государств-членов ШОС по вопросам обеспечения международной информационной безопасности на 2022-2023 гг., в том числе на профильных площадках ООН.

IV. Экономическое сотрудничество

За 20 лет создан действенный механизм координации экономического взаимодействия в рамках ШОС, который постоянно совершенствуется.

В декларациях СГГ ШОС подчеркивается, что государства-члены выступают за дальнейшее укрепление сотрудничества в области торговли, производства, транспорта, энергетики, финансов, инвестиций, сельского хозяйства, таможен, телекоммуникаций, информационных технологий, инноваций и других представляющих взаимный интерес сферах в целях открытого, инклюзивного, инновационного, зеленого и устойчивого развития.

Настоящие задачи реализуются отраслевыми министерствами и ведомствами государств-членов ШОС через более, чем 20 рабочих механизмов – совещаний руководителей министерств и ведомств, отвечающих за внешнеэкономическую и внешнеторговую деятельность, транспорта, железнодорожных администраций, сельского хозяйства, промышленности, энергетики, таможенных служб, здравоохранения, культуры, образования, экологии, туризма, науки и техники, информационных технологий, чрезвычайных ситуаций и др.

Идет процесс формирования новых профильных экспертных площадок, в том числе по вопросам стартапов, борьбы с бедностью, пула технопарков, национальных валют, цифровых технологий, традиционной медицины и др.

Базовыми долгосрочными документами в экономической деятельности ШОС являются Меморандум об основных целях и направлениях регионального экономического сотрудничества и запуске процесса по созданию благоприятных условий в области торговли и инвестиций 2001 г., Программа многостороннего торгово-экономического сотрудничества государств-членов ШОС. В них предусматривается развитие кооперации в торговой, производственной, энергетической, транспортной, инвестиционной, финансовой, сельскохозяйственной, таможенной, телекоммуникационной, образовательной, медицинской, культурной и других представляющих взаимный интерес сферах. Определены экономические задачи в рамках исполнения пятилетних планов действий по реализации Стратегии развития ШОС до 2025 г. и Перечня мероприятий по дальнейшему развитию проектной деятельности в рамках ШОС на пятилетние периоды.

Налаживанию торгово-экономических взаимоотношений в Организации способствуют неправительственные структуры: Деловой совет (ДС) ШОС и

Межбанковское объединение (МБО) ШОС, деятельность которых направлена на обеспечение совместной работы деловых и финансовых кругов государств-членов в интересах развития торгово-финансового и инвестиционного сотрудничества на пространстве ШОС.

Важным шагом в установлении прямых контактов на уровне регионов и городов стало формирование новых общественных площадок – Форума глав регионов государств-членов ШОС и Консорциума экономических аналитических центров ШОС.

В 2019 г. в Бишкеке утвержден Регламент Форума, принята Программа межрегионального сотрудничества государств-членов ШОС. Данный механизм призван стать одним из важных инструментов для активизации регионального экономического и гуманитарного взаимодействия стран.

На высшем уровне зафиксировано общее понимание целесообразности выхода на сопряжение национальных стратегий и программ развития в регионе, синергию масштабных инициатив и выработки единых подходов, которые позволили бы придать принципиально новое качество прямому взаимодействию регионов на ближайшее будущее и на более отдаленную перспективу.

Гармонизация и сопряжение национальных программ государств-членов ШОС и многосторонних интеграционных инициатив позволили бы в уже обозримой перспективе улучшить карту хозяйственных связей на шосовском пространстве, включая взаимную торговлю и транспорт.

Этому будут способствовать такие базовые нормативные международные документы, как межправительственное Соглашение о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах 2007 г. и Соглашение о создании благоприятных условий для международных автомобильных перевозок 2014 г. Их принятие открыло новый этап становления партнерства в сфере транзитного потенциала, порядка и условий транзитного перемещения товаров и транспортных средств, а также торгово-экономического взаимодействия в целом на пространстве ШОС.

Раскрытие предпринимательских и технологических навыков народов региона ШОС имеет решающее значение для достижения долгосрочной цели экономического процветания. В этом контексте новый импульс для конструктивного и плодотворного взаимодействия молодых ученых и предпринимателей государств-членов ШОС придали проведенные под председательством Индии в 2020-2021 гг. форумы молодых ученых и стартапов ШОС.

Финансовая и банковская сферы

Ведется поиск наиболее эффективных механизмов финансирования совместных инвестиционных проектов, в целом путей продвижения сотрудничества в сфере финансов и кредитно-денежной политики. Эти вопросы остаются в фокусе повестки дня встреч министров финансов и председателей центральных (национальных) банков государств-членов ШОС. На экспертном уровне продолжаются консультации по возможному созданию Банка развития ШОС и Фонда развития (Специального счета) ШОС.

Транспорт и логистика

Функционируют механизмы совещаний министров транспорта, встречи руководителей железнодорожных администраций (железных дорог), Совместной комиссии по созданию благоприятных условий для международных автомобильных перевозок, Специальной рабочей группы по развитию транзитного потенциала. Ведется работа по цифровизации транспорта, развитию и модернизации существующей инфраструктуры, созданию международных мультимодальных логистических центров, устранению существующих барьеров, ограничивающих или препятствующих развитию международных и транзитных перевозок, формированию системы конкурентоспособных транспортных коридоров и маршрутов ШОС.

На сегодня единственным действующим нормативным актом в транспортной области является Соглашение между правительствами государств-членов ШОС о создании благоприятных условий для международных автомобильных перевозок 2014 г., к которому присоединились Беларусь, Индия и Пакистан. Проводится работа по практическому открытию установленных данным Соглашением маршрутов.

Промышленность

В 2021 г. под председательством таджикской стороны состоялась первая встреча министров промышленности государств-членов ШОС в формате видеоконференции. Стороны обменялись мнениями о текущем состоянии, перспективах и инициативах сотрудничества государств-членов ШОС в данной сфере. Принято решение о продолжении совместной работы по налаживанию скоординированного и эффективного сотрудничества между государствами-членами ШОС в этой сфере.

Энергетика

В 2021 г. в формате видеоконференции под председательством таджикской стороны состоялась первая встреча министров энергетики государств-членов ШОС. По её итогам стороны выразили готовность к расширению взаимодействия в сфере энергетики в рамках ШОС, определению перспективных направлений практического сотрудничества в этой области.

Сельское хозяйство

Основным механизмом взаимодействия в области сельского хозяйства являются Совещание министров сельского хозяйства государств-членов ШОС и Постоянная действующая рабочая группа (далее - ПДРГ) по вопросам сельского хозяйства государств-членов ШОС.

Утверждены и реализовываются планы мероприятий по реализации Соглашения между правительствами государств-членов ШОС о сотрудничестве в области сельского хозяйства 2010 г., которые предусматривают развитие взаимодействия в том числе по расширению торговли сельхозпродукцией и продовольствием, привлечению инвестиций в АПК, обеспечению

продовольственной безопасности, проведению совместных научных исследований и академических обменов, внедрению агроинноваций и активизации выставочно-ярмарочной деятельности. В 2018 г. утвержден План по реализации Программы сотрудничества ШОС по продовольственной безопасности.

Налаживается практическое сотрудничество в области санитарно-эпидемиологической инспекции сельскохозяйственной продукции и продовольствия, совместной профилактики и контроля за трансграничным распространением инфекций животного и растительного происхождения. Осуществляются взаимные меры по расширению допуска сельхозпродукции и продовольствия на рынки друг друга.

Проведено совещание министров сельского хозяйства с участием экспертов министерств и ведомств государств-членов ШОС, отвечающих за продовольственную безопасность, ветеринарию и фитосанитарные вопросы.

В 2021 г. принято Совместное заявление глав государств-членов ШОС по продовольственной безопасности.

Инвестиционное сотрудничество

С 2007 г. под постоянным председательством Республики Таджикистан функционирует Специальная рабочая группа по содействию инвестициям.

Таможенное сотрудничество

Специальная рабочая группа по таможенному сотрудничеству функционирует в рамках ШОС под постоянным председательством Российской Федерации с 2004 г. Подписан ряд документов, касающихся взаимодействия в области облегчения таможенных процедур и гарантий безопасности торговли. Активно развивается субстантивное сотрудничество в сферах, представляющих взаимный интерес.

Утверждена Концепция сотрудничества государств-членов ШОС в сфере цифровизации и информационно-коммуникационных технологий 2019 г.

В рамках созданной в 2003 году Специальной рабочей группы по современным телекоммуникационным и информационным технологиям ведется работа по подготовке Плана мероприятий по реализации Концепции сотрудничества государств-членов ШОС в сфере цифровизации и информационно-коммуникационных технологий 2019 г. Было проведено 7 заседаний.

С момента создания в 2003 г. СРГ по электронной торговле достигнуты положительные результаты в областях стимулирования развития предприятий, межрегионального взаимодействия, формирования «сети торгово-экономического сотрудничества». Проведено 7 заседаний.

В качестве вспомогательного института для проведения экспертизы социально-экономического положения государств-членов ШОС и выработки рекомендаций по повышению устойчивого роста регионов создан Консорциум

экономических аналитических центров ШОС. В 2020-2021 гг. проведено два заседания в рамках данного механизма.

В 2021 г. утверждена Концепция Экономического форума ШОС как диалоговой площадки для обсуждения проблем и перспектив развития взаимовыгодного торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества между государствами-членами.

Ориентиры сотрудничества в последние годы сместились в сторону развития цифровой экономики, поддержки микро-, малого и среднего предпринимательства, создания благоприятной среды для участников экономической деятельности из государств-членов ШОС.

Назревает потребность в создании комплексной документальной базы, призванной охватить все сферы сотрудничества и заложить основы для последующего углубления взаимодействия.

V. Культурно-гуманитарное сотрудничество

Образование

Договорно-правовая база регулируется Соглашением между правительствами государств-членов ШОС о сотрудничестве в области образования 2006 г. Создан механизм Совещания министров образования. Было проведено 7 совещаний.

Создана Постоянно действующая рабочая группа (ПДРГ) по сотрудничеству в области образования государств-членов ШОС.

С 2008 г. проводится Неделя образования ШОС, которая стала регулярной площадкой встреч руководителей и экспертов в сфере образования для обсуждения вопросов интеграции и гармонизации в данной области.

Университет ШОС

Инициатива создания Университета ШОС (УШОС) была выдвинута российской стороной в 2007 г. и на тот период поддержана Республикой Казахстан, Китайской Народной Республикой, Республикой Кыргызстан и Республикой Таджикистан. В 2008 г. подписана Концепция создания и функционирования Университета ШОС. В 2017 г. – Соглашение об учреждении и функционировании Университета ШОС.

В настоящее время УШОС представляет собой сеть головных (базовых) вузов государств-членов с согласованной программой обучения. Его целью является совместная подготовка высококвалифицированных кадров на основе согласованных инновационных образовательных программ по семи специальностям, имеющим приоритетный интерес для экономического и социального развития государств-членов Организации.

В Университет ШОС входят 74 высших образовательных учреждений, в том числе из Казахстана – 14, Китая – 20, Кыргызстана – 8, России – 20, Таджикистана – 11, Беларуси – 1.

Культура

Договорно-правовая база регулируется Соглашением между правительствами государств-членов ШОС о сотрудничестве в области культуры 2007 г., а также Соглашением между правительствами государств-членов ШОС о сотрудничестве в области охраны объектов культурного наследия 2021 г. и Меморандумом о сотрудничестве между образовательными организациями высшего и среднего профессионального образования в сфере культуры и искусства государств-членов ШОС 2021 г.

Совещания министров культуры проводятся один раз в год. Состоялось 18 совещаний. Регулярно организуются фестивали, Дни культуры стран ШОС и другие крупные мероприятия, отражающие характерные черты культур народов государств-членов ШОС. Устойчиво расширяются культурные обмены в рамках Организации. Расширяется сотрудничество по изучению и сохранению культурного наследия региона ШОС, предотвращению хищения и незаконного ввоза и вывоза культурных ценностей, созданию базы данных и реестров памятников архитектуры, подготовке специалистов в сферах охраны культурного наследия и реставрации произведений искусства и по другим направлениям, представляющим взаимный интерес.

Достигнута договоренность активизировать культурные обмены с государствами-наблюдателями при ШОС и партнерами по диалогу ШОС.

Большим успехом пользуются проводимые на территориях стран ШОС мероприятия, такие как Международный фестиваль искусств «Шелковый путь» в КНР, Международный театральный фестиваль «Арт-Ордо» в Кыргызской Республике, Фестиваль искусств «Бердэмлек — Содружество» в России и Международный фестиваль кукольных театров «Чодари хаёл» в Таджикистане. В 2020 г. в Нью-Дели впервые проведена онлайн-выставка, посвященная общему буддийскому наследию. Важным начинанием явилась организация и проведение Секретариатом ШОС серии мероприятий в рамках проекта «ШОС — наш общий дом», включая музыкальные вечера «Девять волшебных нот» с выступлениями известных пианистов государств-членов.

Развивается сотрудничество в области народной дипломатии. В частности, созданы Китайский комитет ШОС по добрососедству, дружбе и сотрудничеству, Культурно-интеграционный Центр ШОС в Бишкеке, Центр народной дипломатии ШОС в Ташкенте и Центр дружбы и сотрудничества ШОС в Душанбе.

2021 г. объявлен Годом культуры ШОС в рамках празднования 20-летия со дня основания Организации.

Научно-техническое сотрудничество.

Осуществляется на основе Соглашения между правительствами государств-членов ШОС о научно-техническом сотрудничестве 2013 г. С 2010 г. функционирует механизм Совещаний министров, отвечающих за научно-техническое развитие в государствах-членах ШОС. Проведено 5 заседаний.

Учреждена Постоянно действующая рабочая группа по научно-техническому сотрудничеству. В 2016 г. утверждена Концепция научно-технического партнерства ШОС.

В 2018 и 2020 гг. проведены молодежные конкурсы инноваций и предпринимательства. В 2018 г. разработан и утвержден План практических мер («Дорожная карта») по сотрудничеству научно-исследовательских учреждений государств-членов ШОС на 2019-2020 гг. В 2019 г. организован семинар по вопросам управления технопарками государств-членов ШОС. В 2021 г. разработана Концепция создания Пула технопарков ШОС и инновационных кластеров ШОС.

Здравоохранение

Договорно-правовую базу составляет Соглашение между правительствами государств-членов ШОС о сотрудничестве в сфере здравоохранения 2011 г.

С момента создания ШОС состоялись 3 совещания министров здравоохранения. Приняты планы основных мер по развитию сотрудничества государств-членов ШОС в области здравоохранения на трехлетние периоды, которые предусматривают содействие в реализации инвестиционных проектов, научно-образовательное, нормативно-правовое и научно-методическое обеспечение сотрудничества в сфере здравоохранения.

В 2020 г. принято Заявление Совета глав государств-членов ШОС о совместном противодействии новой коронавирусной инфекции. Утвержден Комплексный план совместных мер по противодействию угрозам эпидемий на пространстве региона. В 2021 г. одобрен План совместных рекомендательных мер государств-членов ШОС по преодолению негативных социально-экономических последствий пандемии COVID-19 на 2021-2023 гг.

Государства-члены, выступая против стигматизации в связи с новой коронавирусной инфекцией, подчеркивают необходимость дальнейшего укрепления международного сотрудничества в борьбе с ее распространением.

Охрана окружающей среды

В 2019 г. состоялось первое совещание руководителей министерств и ведомств государств-членов ШОС, отвечающих за вопросы охраны окружающей среды.

В 2018 г. принята Концепция сотрудничества в области охраны окружающей среды государств-членов ШОС. Утверждены планы мероприятий по ее реализации на трехлетние периоды. В 2019 г. принята Программа развития экологического благополучия городов ШОС. В 2021 г. принята Программа «Зеленого пояса» ШОС.

Туризм

В 2015 г. состоялась первая встреча руководителей национальных туристских администраций государств-членов ШОС. В 2016 г. подписана Программа развития сотрудничества в сфере туризма государств-членов ШОС,

которая реализуется на основе двухлетних планов совместных действий. В 2021г. принято Положение о туристической и культурной столице ШОС.

Физическая культура и спорт

В декларациях СГГ ШОС отмечается роль спорта как одного из важных инструментов обеспечения мира, социальной интеграции и устойчивого развития.

В 2019 г. подписано Соглашение между уполномоченными органами государств-членов ШОС о сотрудничестве в сфере физической культуры и спорта.

Большое значение приобретает организация международных марафонов и полумарафонов ШОС. С 2016 г. на регулярной основе проводится Куньминский марафон, с 2019 г. – Иссык-Кульский марафон. Подписан меморандум о взаимопонимании между дирекциями Куньминского легкоатлетического марафона ШОС и Иссык-Кульского марафона ШОС.

Сложилась также традиция организаций аналогичных мероприятий председательствующим в ШОС государством – состоялись Астанинский марафон (2017 г.), Душанбинский Международный полумарафон ШОС (2021 г.).

Форум женщин ШОС

В рамках ШОС ведется активная работа по вопросам гендерного равенства. Состоялись три Форума женщин ШОС. Первый прошел в Пекине в 2018 г., второй – в Бишкеке в 2019 г., третий – в Душанбе в 2021 г. Их главными итогами стала демонстрация единства мнений об актуальности налаживания сотрудничества по гендерным вопросам в рамках ШОС.

Молодежные обмены

В рамках ШОС большое внимание уделяется развитию молодёжного сотрудничества, направленного на содействие физическому, интеллектуальному и духовному развитию молодого поколения, вовлечение его в масштабные планы совместного развития.

С 2009 г. функционирует Молодежный совет ШОС, целью которого является налаживание взаимодействия между представителями молодежи государств-членов в различных областях. В 2020 г. к данной структуре присоединились Индия и Пакистан.

В 2018 г. принято Совместное обращение глав государств к молодежи и утверждена Программа действий по его реализации, нацеленные на противодействие вовлечению юношей и девушек в деятельность террористических, сепаратистских и экстремистских структур.

В 2021 г. подписано Соглашение между уполномоченными органами государств-членов ШОС о сотрудничестве в сфере работы с молодёжью.

С 2016 по 2020 гг. более 1000 представителей государств-членов ШОС и государств-наблюдателей побывали в Молодежном лагере ШОС.

Проводятся интерактивные игры «Модель ШОС» с участием студентов и учащихся, в ходе которых моделируются заседания основных органов Организации.

Форум ШОС

С 2006 г. функционирует Форум ШОС – многосторонний общественный консультационно-экспертный механизм, образованный для содействия и научной поддержки деятельности Организации. Состоялось 16 заседаний данного механизма.

С 2018 г. в государствах, председательствующих в ШОС, проходят медиафорумы ШОС.

VI. Международное сотрудничество

В развитии международных контактов ШОС неизменно следует закреплённому в ее Хартии принципу открытого подхода к сотрудничеству с другими странами, региональными и международными объединениями. Наглядным свидетельством роста международного авторитета Организации является то, что около 17 стран обратились с просьбой либо установить, либо повысить уровень отношений с ШОС, причем география обращений не ограничивается Евразийским регионом.

Для работы с наблюдателями и партнерами по диалогу в 2019 г. была принята Дорожная карта по развитию взаимодействия Секретариата ШОС с наблюдателями и партнерами по диалогу, которая позволяет этим странам активнее участвовать в деятельности Организации и реализации инициатив, выдвигаемых государствами-членами ШОС.

В 2014 и 2021 гг. были проведены встречи с уполномоченными представителями государств наблюдателей и партнеров по диалогу ШОС.

В 2004 г. ШОС получила статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН (резолюция № 59/48). Совместная Декларация о сотрудничестве между секретариатами двух организаций 2010 г. предусматривает взаимодействие в сфере безопасности, экономической и гуманитарной областях.

Генеральная Ассамблея ООН с 2009 г. раз в два года принимает резолюцию «Сотрудничество между ООН и ШОС» – комплексный документ, констатирующий заинтересованность в углублении взаимовыгодного сотрудничества в ряде областей. На настоящий момент таких резолюций семь – 2009(64/183), 2010(65/124), 2012(67/15), 2014(69/11), 2016(71/14), 2019(73/334), 2021(75/268).

Подписаны меморандумы о взаимопонимании и установлены рабочие контакты с рядом структур и специализированных учреждений ООН: Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Управлением по наркотикам и преступности (УНП ООН), Программой развития (ПРООН) и Организацией по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией (ФАО ООН), Всемирной туристской организацией (ВТО) и Управлением ООН по

координации гуманитарных вопросов (УКГВ ООН). Во многих областях уже реализуются планы совместных действий.

В 2005 г. подписан Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом ШОС и Исполнительным Комитетом СНГ, в 2007 г. – между секретариатами ШОС и ОДКБ. На их основе развиваются контакты в формате ШОС-СНГ-ОДКБ, регулярно проводятся встречи высших административно-должностных лиц. В 2020 г. состоялось совместное заседание министров обороны государств-членов ШОС, СНГ и ОДКБ. В 2021 г. состоялась встреча глав государств-членов ШОС и ОДКБ по ситуации в Афганистане.

ШОС активно развивает партнерские связи с региональными организациями – Секретариат ШОС подписал меморандумы о взаимопонимании с исполнительными структурами АСЕАН (2005 г.), ОЭС (2007г.) и СВМДА (2014 г.), а также с МККК (2017 г.) и ЕЭК ЕАЭС (2021 г.)